



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0051/15-11
Датум: 27.02.2017. године
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Зорана Ивановића из Алексинца, [REDACTED] бб, дана 27.02.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Ивановић, директор Основне школе "Вук Караџић" Житковац, поступио супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, у својству директора наведене школе, 06.06.2013. године закључио Уговор о раду бр. 739/13 од 06.06.2013. године са својим братом Милорадом Ивановићем, на основу којег је именовани засновао радни однос у наведеној школи за обављање послова ложача, на неодређено време, и 27.11.2014. године закључио Уговор о раду бр. 2076/14 са Предрагом Митровићем, тада чланом Школског одбора Основне школе "Вук Караџић" Житковац, на основу којег је именовани засновао радни однос у наведеној школи за обављање послова андрагошког асистента, на одређено време, до преузимања запосленог, односно до коначности одлуке по конкурсу, и супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције на тај начин што није писмено обавестио Школски одбор Основне школе "Вук Караџић" Житковац и Агенцију за борбу против корупције о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ОСНОВНЕ ШКОЛЕ "ВУК КАРАЏИЋ" ЖИТКОВАЦ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Алексинац".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Зоран Ивановић.

Образложење

Против Зорана Ивановића, директора Основне школе "Вук Караџић" Житковац (у даљем тексту: Школа), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је, у својству директора Школе, са Милорадом Ивановићем, својим братом, Татјаном Пешић, ћерком Драгана Пешића, члана Школског одбора Школе, и Предрагом Митровићем, чланом Школског одбора Школе, закључио уговоре о раду на основу којих су именовани засновали радни однос у Школи и због тога што о сукобу који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка Зоран Ивановић није оспорио да је Милорад Ивановић његов брат, али је навео да је именовани испуњавао услове конкурса, навео је да Драган Пешић јесте члан Школског одбора Школе, да Татјана Пешић, наставница музичке културе у Школи, није његова ћерка и да је Предраг Митровић поднео оставку на јавну функцију члана Школског одбора Школе и да од дана када је закључио уговор о раду није присуствовао седницама Школског одбора.

Читањем Одлуке бр. 463/13 од 21.05.2013. године утврђено је да је Зоран Ивановић, у својству директора Школе, донео наведену одлуку којом је од два кандидата који испуњавају услове за рад на радном месту ложача у Школи у Моравцу на неодређено време са пуним радним временом изабрао Милорада Ивановића.

Увидом у Уговор о раду бр. 739/13 од 06.06.2013. године утврђено је да је Зоран Ивановић, у својству директора Школе, са Милорадом Ивановићем закључио уговор о раду на основу којег је именовани зановао радни однос у Школи са пуним радним временом, на радном месту ложача, на неодређено време.

Увидом у Уговор о раду бр. 2076/14 од 27.11.2014. године утврђено је да је Зоран Ивановић, у својству директора Школе, са Предрагом Митровићем закључио наведени уговор о раду на основу којег је именовани у Школи засновао радни однос са пуним радним временом на радном месту андрагошког асистента, на одређено време, до преузимања запосленог, односно до коначности одлуке по конкурсу.


Увидом у Решења Скупштине општине Алексинац бр. 020-58 од 13.06.2014. године и бр. 020-132 од 08.12.2014. године утврђено је да Предраг Митровић јавну функцију члана Школског одбора Школе вршио у периоду од 13.06.2014. године до 08.12.2014. године.

У смислу чл. 2. наведеног закона, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у побочној линији закључно са другим степеном сродства и свако физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Милорад Ивановић у односу на Зорана Ивановића има својство повезаног лица на основу крвног сродства, с обзиром на то да је његов рођени брат.

Одредбама чл. 53. ст. 2. и чл. 57. ст. 1. тач. 1, 2, 5, 6. и 9. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15-др. пропис, 68/15 и 62/16-УС) прописано је да је орган управљања у школи школски одбор, поред осталог, даје сагласност на општи акт о организацији и систематизацији послова (који, сагласно одредби чл. 62. ст. 3. тач. 16. наведеног закона доноси директор школе), усваја извештаје о остваривању, вредновању и





самовредновању програма васпитања и образовања, развојног плана и годишњег плана рада, извештај о пословању, годишњи обрачун и извештај о спровођењу екскурзија, односно наставе у природи, извештај о остваривању плана стручног усавршавања запослених, расписује конкурс и бира директора, одлучује по жалби, односно приговору на решење директора.

Према одредбама чл. 59. ст. 1. и 16. и чл. 62. ст. 2. и 3. тач. 15. Закона о основама система образовања и васпитања, директор школе, с друге стране, руководи радом школе, а о његовим правима, обавезама и одговорностима одлучује школски одбор, коме директор школе одговара за свој рад и подноси извештаје о свом раду и раду школе, најмање два пута годишње. Према одредбама чл. 62. ст. 3. тач. 17. и чл. 130. ст. 2. наведеног закона директор школе, поред осталог, одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених, у складу са тим и посебним законом, расписује конкурс и врши избор кандидата за пријем у радни однос.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази, с једне стране, да између директора школе и запосленог у истој школи, који је, при том, у односу на члана школског одбора те школе повезано лице на основу крвног сродства у побочној линији, постоји однос зависности и, с друге стране, да између директора и члана школског одбора исте школе постоји однос зависности, те да је директор школе, интересно повезано лице, у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, са чланом школског одбора исте школе.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Зоран Ивановић је, као директор Школе, закључивањем наведених уговора о раду јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезана лица, чиме је истовремено угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, и на тај начин поступио супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је закључењем наведених уговора о раду са Милорадом Ивановићем, својим братом, и Предрагом Митровићем, чланом Школског одбора Школе, довео себе у ситуацију сукоба интереса, о чему је био дужан да обавести Школски одбор Школе и Агенцију, што није учинио, а што је утврђено и читањем дописа Школског одбора Школе бр. 2205/16 од 01.09.2016. године. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања уважени су наводи из изјашњења функционера да Татјана Пешић није ћерка Драгана Пешића, члана Школског одбора Школе.

Без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари су и наводи из изјашњења функционера да је Предраг Митровић поднео оставку на јавну функцију члана Школског одбора Школе и да од дана када је закључио уговор о раду није присуствовао седницама Школског одбора, јер је у поступку несумњиво утврђено да је у тренутку заснивања радног односа у Школи Предраг Митровић вршио јавну функцију члана Школског одбора Школе.

Приликом одлучивања цењени су и други наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде Закона о Агенцији, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Зорану Ивановићу, узета је у обзир чињеница да су повредом наведених законских одредаба наступиле последице које се не могу отклонити, због чега је оцењено да се једино изрицањем мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције у конкретном случају испуњава сврха закона, па је применом одредаба чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



В. Д. ДИРЕКТОРА

Верка Атанасковић

Доставити:

- именованом,
- "Службеном гласнику РС" и "Службеном листу општине Алексинац",
- архиви